

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
1. Оценка результатов проведения федерального пилотного проекта в здравоохранении	11
1.1. Анализ эффективности организации пилотного проекта.....	11
1.2. Содержание организационно-экономических инноваций и их соответствие задачам повышения эффективности использования ресурсов.....	14
1.2.1. Переход к одноканальному финансированию через систему ОМС	14
1.2.2. Оплата стационарной помощи в соответствии с нормативами финансовых затрат, рассчитанными на основе медико-экономических стандартов.....	20
1.2.3. Фондодержание и создание системы внутри- и межучрежденческих взаиморасчетов.....	24
1.2.4. Реформирование оплаты труда медицинских работников.....	28
1.2.5. Прочие инновации, реализуемые в рамках пилотного проекта.....	30
1.2.6. Результаты реализации пилотного проекта	33
1.3. Рекомендации по внедрению наиболее эффективных механизмов финансирования здравоохранения, апробированных в ходе пилотного проекта	38
2. Оценка результативности государственной политики регулирования лекарственного обеспечения населения и рекомендации по ее задачам и инструментам	41
2.1. Результативность лекарственного обеспечения населения России с точки зрения обеспечения доступности лекарственных средств для населения и рациональности расходования государственных ресурсов.....	41

2.1.1. Структура и объемы потребления лекарственных средств по сегментам рынка	43
2.1.1.1. Негосударственный сегмент фармацевтического рынка.....	43
2.1.1.2. Государственный сегмент фармацевтического рынка	45
2.2. Анализ предмета и механизмов государственного регулирования предоставления лекарственной помощи в РФ.....	54
2.2.1. Документация, регулирующая доступность лекарственных средств населению	55
2.2.2. Документация, регулирующая рациональность расходования государственных ресурсов в области лекарственного обеспечения.....	58
2.2.2.1. Ценовое регулирование	58
2.2.2.2. Формирование ограничительных перечней лекарственных средств	61
2.2.2.3. Регулирование деятельности медицинских организаций по назначению лекарственных средств.....	64
2.3. Анализ международного опыта регулирования лекарственной помощи с точки зрения обеспечения доступности лекарственных средств для населения и рациональности расходования ресурсов	66
2.3.1. Методы возмещения стоимости лекарственных средств льготным категориям населения	66
2.3.2. Формы ценового регулирования лекарственных средств.....	68
2.3.3. Установление ограничительных перечней лекарственных средств и регулирование назначения препаратов	72
2.4. Разработка предложений, направленных на повышение доступности лекарственных средств для населения в России и рациональности расходования государственных ресурсов	73
3. Анализ антикризисных мер в здравоохранении зарубежных стран и рекомендации о возможности их использования в России	80
3.1. Анализ приоритетов и содержания антикризисной политики в сфере здравоохранения	81
3.1.1. Общее воздействие кризиса на социально-экономическую ситуацию.....	81

3.1.2. Новые вызовы здравоохранению в условиях кризиса.....	82
3.1.3. Сравнение задач и приоритетов антикризисной политики в отдельных странах.....	86
3.1.4. Обзор конкретных антикризисных мер	88
3.1.4.1. Меры по привлечению дополнительных источников доходов для финансирования сектора здравоохранения	88
3.1.4.2. Экономия в использовании имеющихся ресурсов.....	91
3.1.4.3. Повышение эффективности использования ресурсов.....	92
3.1.4.4. Поддержка наиболее уязвимых групп населения.....	93
3.1.4.5. Рост вложений в инфраструктуру	95
3.1.5. Возможности реализации среднесрочных задач реформирования здравоохранения в ситуации финансово-экономического кризиса.....	96
3.1.5.1. Повышение эффективности системы здравоохранения в условиях сокращения ресурсов в Венгрии.....	96
3.1.5.2. Организация медицинского обслуживания в Латвии в условиях значительного сокращения бюджета здравоохранения	98
3.1.5.3. Проведение административной реформы для повышения эффективности здравоохранения в Польше.....	99
3.1.5.4. Рациональное использование в период кризиса ресурсов системы здравоохранения в Эстонии	100
3.1.5.5. Обеспечение доступности медицинской помощи в условиях кризиса в Киргизии.....	104
3.2. Определение условий и ограничений применимости антикризисных мер в практике российского здравоохранения и рекомендации о возможности внедрения лучших зарубежных практик	105
3.2.1. Рационализация части мощностей государственных и муниципальных учреждений в условиях кризиса.....	106
4. Предложения о внесении изменений в организацию обязательного медицинского страхования.....	113
4.1. Анализ зон неэффективности действующей системы ОМС в условиях кризиса.....	113

4.1.1. Низкие темпы перехода на одноканальное финансирование здравоохранения и низкий уровень сбалансированности программ ОМС с объемами финансирования	113
4.1.2. Недостаточный уровень финансового планирования	116
4.1.3. Ограниченные возможности, низкая мотивация и недостаточно эффективная конкуренция страховых медицинских организаций	118
4.1.4. Несоответствие методов оплаты медицинской помощи задачам повышения структурной эффективности и ограничения действующей системы установления тарифов на медицинские услуги	120
4.2. Предложения по формированию средств ОМС и внесению изменений в управление системой ОМС...	122
4.2.1. Общие направления формирования средств ОМС...	122
4.2.2. Варианты организации ОМС: централизованная или децентрализованная модель?	125
4.2.3. Порядок формирования взноса на ОМС неработающего населения	130
4.2.4. Совершенствование системы выравнивания условий финансирования региональных систем ОМС	132
4.2.5. Введение программ дополнительного медицинского страхования	134
4.3. Разработка предложений по повышению эффективности использования средств ОМС	135
4.3.1. Механизмы перехода на одноканальную систему финансирования здравоохранения.....	135
4.3.2. Совершенствование системы финансового планирования	139
4.3.3. Расширение функций и финансовой ответственности страховых медицинских организаций.....	142
4.3.4. Совершенствование системы допуска страховых медицинских организаций к реализации программы ОМС.....	145
4.3.5. Использование методов оплаты, в большей мере соответствующих задачам реструктуризации здравоохранения	149

4.3.6. Рекомендуемые направления совершенствования ценообразования.....	152
Заключение	156
Краткие выводы и рекомендации по разделу 1 «Оценка результатов проведения федерального пилотного проекта в здравоохранении»	156
Краткие выводы и рекомендации по разделу 2 «Оценка результативности государственной политики регулирования лекарственного обеспечения населения и рекомендации по ее задачам и инструментам»	161
Краткие выводы и рекомендации по разделу 3 «Анализ антикризисных мер в здравоохранении зарубежных стран и рекомендации о возможности их использования в России».....	165
Краткие выводы и рекомендации по разделу 4 «Предложения о внесении изменений в организацию обязательного медицинского страхования»	169
Приложения	174
Приложения к разделу 2.....	174
Приложение 2.1. Иллюстративные данные к разделу 2... ..	174
Приложение 2.2. Перечни лекарственных средств, применяемые в регулирующих документах	183
Приложение 2.3. Классификация существующих моделей лекарственного страхования	183
Приложение 2.4. Описание концептуальных организационно-финансовых схем реализации предлагаемых моделей лекарственного страхования в России	186
Приложения к разделу 4.....	192
Приложение 4.1. Иллюстративный материал к анализу зон неэффективности системы ОМС....	192
Приложение 4.2. Рекомендуемые методы оплаты амбулаторно-поликлинической помощи	210
Приложение 4.3. Рекомендуемые методы оплаты стационарной помощи	219
Литература	224
Об авторах	231